

УДК: 614.2:616.31-082(575.2)

Бишкек шаары боюнча Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик кепилдиктер программасынын алкагында стоматологиялык жардам көрсөтүү

М.Т. Калиев ¹, А.З. Закирова ², Ж.А. Азизбекова ³¹ Коомдук саламаттык сактоо улуттук институту», Бишкек, Кыргыз Республикасы² С. Б. Данияров атындагы Кыргыз Мамлекеттик кайрадан даярдоо жана квалификацияны жогорулатуу медициналык институту, Бишкек, Кыргыз Республикасы³ Саламаттык сактоо министрлигине караштуу Милдеттүү медициналык камсыздандыруу фонду, Бишкек, Кыргыз Республикасы

Корутунду. *Киришүү.* Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик кепилдиктер программасы 10 жашка чейинки балдарга, каттоодо турган кош бойлуу аялдарга жана 70 жаштан жогорку курактагы пенсионерлерге стоматологиялык кызмат көрсөтүүнү камтыйт. Калктын бул категорияларында стоматологиялык жардамга муктаждык жогору. Бул кызматтардын актуалдуулугу калктын башка категорияларына салыштырмалуу мамлекеттик колдоо жагынан эң маанилүү болуп саналат.

Изилдөөнүн максаты - 10 жашка чейинки балдар, кош бойлуу аялдар жана 70 жаштан ашкан пенсионерлер үчүн кызмат көрсөтүүлөрдүн жеткиликтүүлүгүн жакшыртуу үчүн Бишкек шаарынын стоматологиялык клиникаларына мамлекеттик кепилдиктер программасына ылайык стоматологиялык кызмат көрсөтүүгө талдоо жүргүзүү.

Материалдар жана ыкмалар. Изилдөөдө 01.01.2021-31.12.2022 Бишкек шаары боюнча Мамлекеттик кепилдиктер программасына ылайык Милдеттүү медициналык камсыздандыруу фондунун жана стоматологиялык поликлиникалардын расмий отчетторуна статистикалык талдоо ыкмасы колдонулган.

Натыйжалар жана талкуулар. 2021-жылы Бишкек шаарында стоматологиялык клиникалардын бюджетин түзүүгө бул категориялардын жалпы саны 276 689 адамды түзсө, 2022-жылы 306 789 адамды түздү. №3 стоматологиялык поликлиникада кош бойлуу аялдардын кызматтарды көп керектөөлөрү байкалган. 10 жашка чейинки балдар үчүн ушундай эле тенденцияны белгилей кетүү керек, №3 стоматологиялык клиникада кызмат көрсөтүүлөрдүн максималдуу саны жана минималдуу стоматологиялык клиникада 4. Ошол эле учурда айырма 32 эседен ашат. Ушундай эле жагдай 70 жана андан жогорку жаштагы пенсионерлердин категориясында да бар. *Жыйынтыгы.* Кырдаалды талдоо стоматологиялык тейлөөгө акы төлөө саясатын андан ары модернизациялоо зарылдыгын, ошондой эле Кыргыз Республикасындагы стоматологиялык клиникалардын бюджетин түзүү боюнча кызмат көрсөтүүлөрдү эсепке алуунун жаңы механизмдерин иштеп чыгуунун актуалдуулугун көрсөттү.

Негизги сөздөр: мамлекеттик кепилдиктер программасы, стоматология, жардам, алдын алуу, коом, ден соолук, саламаттыкты сактоо, категориялар, калк, кызмат көрсөтүүлөр.

Оказание стоматологической помощи в рамках Программы государственных гарантий Кыргызской Республики по городу Бишкек

Адрес для переписки:

Калиев Марат Темирбекович, 720005,
Кыргызская Республика, Бишкек, ул. Байтик Баатыра 34,
Национальный институт общественного здоровья
Тел.: +996 555996564
E-mail: kalievmar@mail.ru

Contacts:

Kaliev Marat Temirbekovich, 720005,
34 Baytik Baatyr str., Bishkek, Kyrgyz Republic
National Institute of Public Health
Phone: +996 555996564
E-mail: kalievmar@mail.ru

Для цитирования:

Калиев М.Т., Закирова А.З., Азизбекова Ж.А. Оказание стоматологической помощи в рамках Программы государственных гарантий Кыргызской Республики по городу Бишкек. Здравоохранение Кыргызстана 2023, № 1, с. 92-97.
doi.10.51350/zdravkg2023.1.2.12.92.97

Citation:

Kaliev M.T., Zakirova A.Z., Azaizbekova J.A. Provision of dental care within the framework of the Program of State Guarantees of the Kyrgyz Republic in Bishkek. Health care of Kyrgyzstan 2023, No.1, pp. 92-97.
doi.10.51350/zdravkg2023.1.2.12.92.97

М.Т. Калиев ¹, А.З. Закирова ², Ж.А. Азизбекова ³

¹ Национальный институт общественного здоровья, Бишкек, Кыргызская Республика

² Кыргызский государственный медицинский институт переподготовки и повышения квалификации имени С. Б. Даниярова, Бишкек, Кыргызская Республика

³ Фонд обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения, Бишкек, Кыргызская Республика

Резюме. Введение. Программа государственных гарантий Кыргызской республики покрывает стоматологическими услугами детей до 10 лет, беременных взятых на учет и пенсионеров 70 лет и старше. Потребность в стоматологической помощи этих категорий населения является высокой. Актуальность данных услуг определены как самые важные по сравнению с другими категориями населения, с точки зрения государственной поддержки. **Цель исследования** - Проведение анализа оказания стоматологических услуг в рамках программы государственных гарантий по стоматологическим поликлиникам г. Бишкек для улучшения доступа к услугам детей до 10 лет, беременных женщин и пенсионеров старше 70 лет.

Материалы и методы исследования. В ходе исследования использовалась методика статистического анализа официальных отчетов фонда обязательного медицинского страхования и стоматологической службы по Программе государственных гарантий по городу Бишкек в 01.01.2021-31.12.2022 годы.

Результаты и обсуждение. В 2021 году по г. Бишкек общее количество по данным категориям для формирования бюджета стоматологических поликлиник составило 276689 человек, а в 2022 году 306789 человек. Отмечено высокое потребление услуг со стороны беременных в стоматологической поликлинике №3, Относительно детей до 10 лет можно отметить похожую тенденцию, максимальное количество услуг в стоматологической поликлинике №3 и минимальное в стоматологической поликлинике 4. При этом разница превышает более чем в 32 раза. По категории пенсионеры 70 лет и старше имеется подобная ситуация.

Выводы. Анализ ситуации показал необходимость дальнейшей модернизации политики оплаты стоматологической помощи, а также актуальность разработки новых механизмов учета услуг для формирования бюджетов для стоматологических поликлиник в Кыргызской республике.

Ключевые слова: программа государственных гарантий, стоматология, помощь, профилактика, общество, здоровье, здравоохранение, категории, население, услуги.

Provision of dental care under the Program of State Guarantees of the Kyrgyz Republic for the city of Bishkek**М.Т. Kaliev ¹, A.Z. Zakirova ², J.A. Azaizbekova ³**

¹ National Institute of Public Health, Bishkek, Kyrgyz Republic

² Kyrgyz State Medical Institute of Retraining and Advanced Training named after S. B. Daniyarov, Bishkek, Kyrgyz Republic

³ Mandatory Health Insurance Fund under the Ministry of Health, Bishkek Kyrgyz Republic

Abstract. Introduction. The program of state guarantees of the Kyrgyz Republic covers dental services for children under 10 years of age, registered pregnant women and pensioners 70 years of age and older. The need for dental care in these categories of the population is high. The relevance of these services is identified as the most important in comparison with other categories of the population, in terms of state support.

The purpose of the study - Conducting an analysis of the provision of dental services in accordance with the program of state guarantees for dental clinics in Bishkek to improve access to services for children under 10 years old, pregnant women and pensioners over 70 years old.

Materials and research methods. The study used a method of statistical analysis of official reports of the Mandatory Health Insurance Fund and the Dental polyclinics in accordance with the State Guarantee Program for the city of Bishkek in 01/01/2021-12/31/2022.

Results and discussion. In 2021, in Bishkek, the total number of these categories for budgeting dental clinics was 276,689 people, and in 2022, 306,789 people. There was a high consumption of services by pregnant women in the dental clinic No. 3. For children under 10 years old, a similar trend can be noted, the maximum number of services in the dental clinic No. 3 and the minimum in the dental clinic 4. At the same time, the difference exceeds more than 32 times. There is a

similar situation in the category of pensioners aged 70 and over.

Conclusions. An analysis of the situation showed the need for further modernization of the dental care payment policy, as well as the relevance of developing new mechanisms for accounting for services for budgeting for dental clinics in the Kyrgyz Republic.

Key words: state guarantee program, dentistry, assistance, prevention, society, health, healthcare, categories, population, services.

Введение

В 2021 г. на своей семьдесят четвертой сессии Всемирная ассамблея здравоохранения приняла резолюцию о гигиене полости рта, в которой отмечено о важности к переходу от традиционного подхода, ориентированного на лечение патологий, к профилактическому подходу. Резолюция декларирует, что стоматологическая помощь должна быть в рамках государственных программ по обеспечению всеобщего доступа к услугам здравоохранения [1].

Повышение уровня общественного здоровья, доступность и качество медицинской помощи являются одними из основных принципов охраны здоровья граждан в Кыргызской Республике [5].

В Кыргызстане с 2001 года была разработана и введена Программа государственных гарантий. Программа государственных гарантий является государственным социальным стандартом в области здравоохранения, определяющим объем медицинской помощи, оказываемой населению бесплатно или на льготных условиях за счет средств бюджета фонда обязательного медицинского страхования.

Стоматологическая помощь определена одним из видов медико-санитарной помощи [5]. Основными категориями населения для получения бесплатной помощи являются дети до 10 лет, пенсионеры в возрасте 70 лет и старше и женщины, вставшие на учет по поводу беременности [5]. В Кыргызской Республике за последние десятилетия отмечается устойчивый рост населения пожилого и старческого возраста [4]. В процессе сохранения и обеспечения нормального здоровья матери, для рождения полноценного, здорового ребенка, важную роль играет стоматологическая помощь. По данным многочисленных авторов наличие очагов хронического сепсиса в полости рта, неблагоприятные условия гигиены способствуют косвенному, а иногда и напрямую, отрицательному влиянию на рост и формирование зародыша, плода. Это отрицательное влияние может проявиться как в процессе развития будущего ребенка, так в момент рождения и далеко после него. Заболевания пародонта также имеет большое распространение среди всех категорий пациентов [1,3,6].

Таким образом анализ проводимой работы в этом направлении и дальнейшее развитие мер социально-медицинской поддержки со стороны государства являются ключевым стрержнем настоящего исследова-

ния.

Цель исследования- проведение анализа оказания стоматологических услуг в рамках программы государственных гарантий по стоматологическим поликлиникам г.Бишкек для улучшения доступа к услугам детей до 10 лет , беременных женщин и пенсионеров старше 70 лет.

Материалы и методы исследования

В ходе исследования использовалась методика статистического анализа официальных отчетов фонда обязательного медицинского страхования и стоматологической службы по Программе государственных гарантий по городу Бишкек в 01.01. 2021-31.12.2022 годы. С целью исполнения протокольного поручения Правительства КР № 20-24 от 08.05.2018 г по вопросам оптимизации и реформирования системы здравоохранения Кыргызской Республики, а также с целью усовершенствования механизма оплаты в организациях здравоохранения стоматологического профиля г. Бишкек на основании совместного приказа МЗ КР и фонда обязательного медицинского страхования от 15.05.18г №339 и 160 соответственно, была создана рабочая группа в составе которых вошли руководители отделов и управлений МЗ КР и фонда обязательного медицинского страхования, руководители организаций стоматологического профиля г. Бишкек и главный стоматолог г. Бишкек. По результатам работы рабочей группы подготовлен совместный приказ МЗ КР № 97 от 27.02.19г и фонда обязательного медицинского страхования №62 от 27.02.19г. Рабочей группой была проведена работа по разработке: -перечня стоматологических услуг, расходных материалов и лекарственных средств, в привязке к заболеванию и кодам по международной классификации болезней 10 пересмотра; - внедрения клиничко-информационной формы (КИФ) для стоматологических услуг в привязке к диагнозам, услугам, категориям населения. Была разработана информационная система для учета стоматологических услуг, которая была внедрена в пилотных стоматологических поликлиниках КР. В 2020, 2021 и 2022 годах пилотными стоматологическими учреждениями проводилась регистрация учетных данных, которые легли в основу данного исследования.

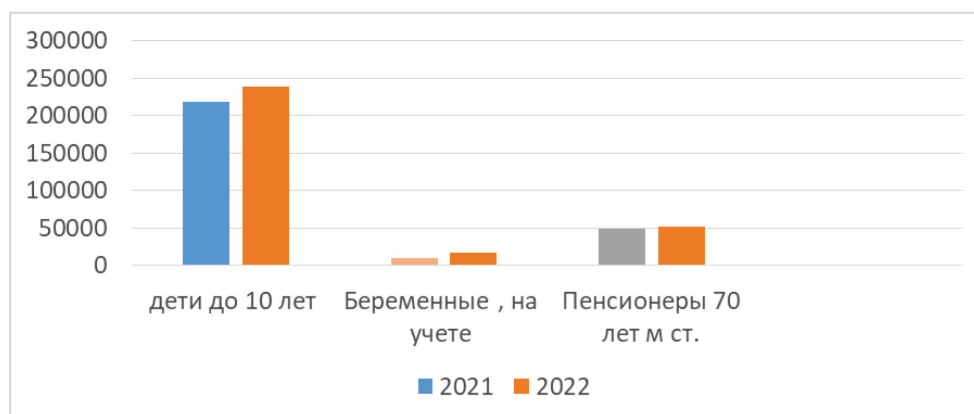


Рисунок 1. Количество населения, по категориям, прикрепленного к стоматологическим поликлиникам г. Бишкек в 2021-2022 годах.

Figure 1. Number of population, by category, attached to dental clinics in Bishkek in 2021-2022.

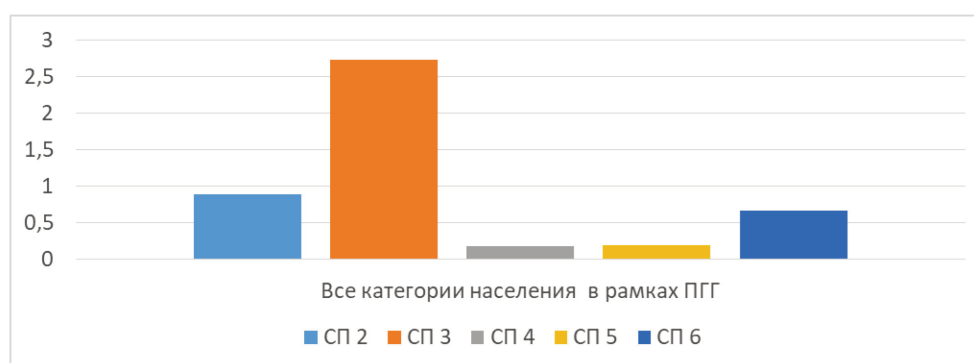


Рисунок 2. Показатель потребления услуг прикрепленным население в стоматологических поликлиниках г. Бишкек в 2022г.

Figure 2. The indicator of consumption of services by the attached population in dental clinics in Bishkek in 2022.

Результаты и обсуждение

Основным механизмом формирования бюджета стоматологической помощи в Кыргызской республике является подушевая (per capita) оплата трех категорий населения, согласно Программы государственных гарантий. В 2021 году по г. Бишкек общее количество по данным категориям для формирования бюджета стоматологических поликлиник составило 276689 человек, а в 2022 году 306789 человек. Заметна небольшая динамика увеличения населения, рост которой составил 30 833 человека, т.е. на 11,14% к 2021 году. Увеличение населения было больше у детей до 10 лет, более чем на 20 тыс., 9,5%, беременных женщин на 6050, и пенсионеров старше 70 лет на 3926 человек (рисунок 1).

При анализе долевого удельного количества категорий населения, можно отметить, что подавляющее большинство определено за детьми до 10 лет, которые занимают 78% от общего количества при-

репления, далее пенсионеры старше 70 лет, которые занимают 17% и беременные женщины, вставшие на учет, составляют 4,6%. Анализ населения в 2022 году по стоматологическим поликлиникам города Бишкек показывает наибольшее прикрепление к стоматологической поликлинике №4 (79415 человек), а наименьшее в стоматологической поликлинике №5 (47656 человек).

Несмотря на то, что к стоматологической поликлинике №4 прикреплено наибольшее количество населения, детей до 10 лет больше всего в стоматологической поликлинике №2. Внутренний удельный вес каждой категории в поликлиниках отличается между собой, что отражает специфичность разных районов города. Интересным выглядит ситуация по анализу потребления стоматологических услуг в г. Бишкек. Можно однозначно отметить несоответствие количества прикрепленного населения к объему оказанной помощи (рисунок 2). Для наглядности данной ситуации применили показатель, который

Таблица 1. Показатели оказания услуг по категориям по отношению к количеству соответствующего прикрепления в 2022г.

Table 1. Service delivery indicators by category in relation to the number of corresponding attachments in 2022.

Стоматологическая поликлиника	2	3	4	5	6
Дети до 10 лет	0,284	0,686	0,021	0,098	0,518
Беременные, вставшие на учет	0,35	1,698	0,16	0,032	0,051
Пенсионеры 70 лет и старше	0,262	0,353	0,004	0,063	0,105
В целом	0,896	2,737	0,185	0,193	0,674

определился (деление) от количества прикрепленного населения к количеству оказанных услуг.

Данная ситуация показывает наиболее высокую активность в стоматологической поликлинике №3, затем в стоматологической поликлинике 2, затем в № 6 и т.д. Как видно из этого, самая большое прикрепление показывает самую маленькую активность по отношению к описанным группам населения (таблица 1).

Данный анализ демонстрирует высокое потребление услуг со стороны беременных в стоматологической поликлинике №3, при этом эта же категория меньше всего потребляет услуги в стоматологической поликлинике №5, практически в 53 раза меньше. Относительно детей до 10 лет можно отметить похожую тенденцию, максимальное количество услуг в стоматологической поликлинике №3 и минимальное в стоматологической поликлинике 4. При этом разница превышает более чем в 32 раза. По категории пенсионеры 70 лет и старше имеется подобная ситуация. Максимальное количество в стоматологической поликлинике 3 и минимальное так же, как и у детей до 10 лет. Разница в показателях составила более чем 80 раз.

Как показывает представленный анализ несоответствие оказанных услуг к прикреплению категорий населения в соответствии с программой государственных гарантий выявляет недостаточный уровень работы государственных стоматологических поликлиник в отношении групп населения, на которых и выделяет финансовые ресурсы государство. Проведен также анализ причин обращений в 2022 году в стоматологические поликлиники г. Бишкек именно этих категорий граждан. Данный анализ показал, что основные проблемы были связаны с кариесом и пульпитом, при этом больше всего они отмечены у детей до 10 лет. К сожалению, рассматривая категорию детей до 10 лет в программе ПТГ как наиболее массовую, которая определяет ос-

новной бюджет стоматологических поликлиник, можно отметить крайне низкий уровень профилактической работы.

Выводы

Таким образом, анализ работы стоматологических поликлиник по выполнению программы государственных гарантий Кыргызской республики показал, что имеет место слабое соответствие объема услуг для категорий населения, покрываемых государственными гарантиями, с количеством прикрепленного населения, которое формирует бюджет стоматологических поликлиник.

Несмотря на то, что самой многочисленной группой для прикрепления являются дети до 10 лет, объем оказанных услуг для них недостаточен, а также услуги больше ориентированы на лечение кариеса, и болезней пародонта. Это демонстрирует необходимость дальнейшего развития профилактических услуг, которые являются более перспективными для этой категории населения.

Оказание услуг беременным женщинам, вставшим на учет на низком уровне. Если в одной из поликлиник обращения беременных женщин на одну прикрепленную составило примерно 1,6 раз, то в других могла снизиться в более чем 50 раз меньше. Похожая тенденция и с пенсионерами 70 лет и старше. В самой активной поликлинике на одного пациента 2,7 услуг, при этом в отдельных поликлиниках в десятки раз меньше этих услуг для данных пенсионеров.

Данная сложившаяся ситуация требует дальнейшей модернизации политики оплаты стоматологической помощи, а также необходимость разработки новых механизмов учета услуг и формирования бюджетов для стоматологических поликлиник в Кыргызской республике.

Благодарность. Выражаем благодарность сотрудникам Фонда обязательного страхования при Министерстве здравоохранения КР, за продвижение работы по оптимизации оплаты услуг стоматологической помощи, а также оказанную под держку при проведении обработке первичных материалов и работой с базами данных.

Жазуучулар ар кандай кызыкчылыктардын чыр жоктугун жарыялайт.

Авторы заявляют об отсутствии конфликтов интересов.
The authors declare no conflicts of interest.

Литература / References

1. Анисимова Е.Н., Аксамит Л.А., Манухина Е.И., Т.М. Особенности оказания неотложной стоматологической помощи беременным женщинам. Стоматология. 2016; 95 (2):18-25. [Anisimova E.N., Aksamit L.A., Manukhina E.I., T.M. Features of emergency dental care for pregnant women. Dentistry. 2016; 95(2):18-25.]
2. ВОЗ. Семьдесят четвертая сессия Всемирной Ассамблеи. WHA74.5 Пункт 13.2 повестки дня 31 мая 2021 г. (Электронный ресурс). Режим доступа: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA74/A74_R5-ru.pdf. [World Health Organization. Seventy-fourth session of the World Assembly. WHA74.5 Agenda item 13.2 31 May 2021 (Electronic resource). Access mode: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA74/A74_R5-en.pdf.]
3. Каратаева А. М., Исмаилов А. А., Сманалиев М. Д. Возможности оптимизации финансового обеспечения страховой стоматологической помощи льготному контингенту населения южного региона Кыргызстана // Бюллетень науки и практики. -2021. - №10. Т. 7. –С. 245-252. [Karataeva A. M., Ismailov A. A., Smanaliev M. D. Opportunities for optimizing the financial support of insurance dental care for the privileged contingent of the population of the southern region of Kyrgyzstan // Bulletin of Science and Practice. -2021. - No. 10. T. 7. -S. 245-252.]
4. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.(Электронный ресурс).Режим доступа:<http://stat.kg/ru/news/mezhdunarodnyj-den-pozhilyh-lyudej-osnovnyyu-chast-zhitelej-respubliki-starshe-trudosposobnogo-vozrasta-sostavlyayut-zhenshiny/>. [National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic. (Electronic resource).Access mode: <http://stat.kg/ru/news/mezhdunarodnyj-den-pozhilyh-lyudej-osnovnyyu-chast-zhitelej-respubliki-starshe-trudosposobnogo-vozrasta-sostavlyayut-zhenshiny/>
5. Программа государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью. Утверждена постановлением Правительства КР от 20 ноября 2015 года № 790.(Электронный ресурс). –<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12976?cl=ru-ru> [The program of state guarantees to provide citizens with health care. Approved by the Decree of the Government of the Kyrgyz Republic dated November 20, 2015 No. 790. (Electronic resource). - Access mode: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12976?cl=ru-ru> Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12976?cl=ru-ru>
6. Субанова А.А., Белов Г.В., Сулайманов И.Б., Смайылкулов Д.Д. Применение природных антиоксидантов при лечении воспалительных заболеваний пародонта./Здравоохранение Кыргызстана 2021, № 1, с.47-53; <https://doi.org/10.51350/zdravkg202131147>. [Subanova A. A., Belov G.V., Sulaimanov I. B., Smayilkulov D.D. The use of natural antioxidants in the treatment of inflammatory periodontal diseases. /Health care of Kyrgyzstan 2021, no 1, pp. 47-53; <https://doi.org/10.51350/zdravkg202131147>.

Авторы:

Калиев Марат Темирбекович, к.м.н., доцент, заместитель директора Национального института общественного здоровья, Бишкек, Кыргызская Республика

ORCID:<https://orcid.org/0000-0001-6625-1548>

Закирова Альбина Зарылбековна, ассистент факультета усовершенствования врачей профессорского цикла хирургической стоматологии, ортопедии и ортодонтии Кыргызского государственного медицинского института переподготовки и повышения квалификации им. С.Б. Даниярова, Бишкек, Кыргызская Республика

ORCID:<https://orcid.org/0000-0002-0242-1728>

Азизбекова Жыпара Азизбековна, начальник управления реализации программ медицинского страхования Фонда обязательного медицинского страхования при МЗ, Бишкек, Кыргызская Республика

ORCID:<https://orcid.org/0000-0002-2973-3166>

Authors:

Kaliev Marat Temirbekovich, Ph.D., Associate Professor, Deputy Director of the National Institute of Public Health, Bishkek, Kyrgyz Republic

ORCID:<https://orcid.org/0000-0001-6625-1548>

Zakirova Albina Zarylbekovna, assistant of the faculty of advanced training of doctors of the professorial cycle of surgical dentistry, orthopedics and orthodontics of the Kyrgyz State Medical Institute for Retraining and Advanced Training named after S.B. Daniyarova, Bishkek, Kyrgyz Republic

ORCID:<https://orcid.org/0000-0002-0242-1728>

Azizbekova Zhypara Azizbekovna, Head of the Department for the Implementation of Medical Insurance Programs of the Compulsory Medical Insurance Fund under the Ministry of Health, Bishkek, Kyrgyz Republic

ORCID:<https://orcid.org/0000-0002-2973-3166>

Поступила в редакцию 09.01.2023

Принята к печати 10.03.2023

Received 09.01.2023

Accepted 10.03.2023