

УДК 34: 616.36-002

Кыргыз Республикасындагы вирустук гепатиттердин алдын алуу жана көзөмөлөө боюнча ченемдик укуктук базасы**А.А. Айдаралиев¹, И.М. Акматов^{2,3}, А.Т. Маткеримов², Р. Ж. Кельдибеков^{1,2}, Р.О. Касымова³**¹ Кыргызстан Эл аралык университети, Бишкек, Кыргыз Республикасы² Коомдук саламаттык сактоо улуттук институту, Бишкек, Кыргыз Республикасы³ Б. Н. Ельцин атындагы Кыргыз-Россия Славян университети, Бишкек, Кыргыз Республикасы

Кортунду. *Киришүү.* «Кыргыз Республикасында вирустук гепатиттин алдын алуу, дарылоо жана ага каршы күрөшүү боюнча жол картасын» иштеп чыгуунун зарылчылыгы жөнүндө методика сунушталды. Вирустук гепатиттин көйгөйлөрүнө таасир эткен же аларды чечүүгө багытталган саламаттык сактоо системасын укуктук жөнгө салуунун, мамлекеттик ченемдик актылардын жана мамлекеттик программалардын материалдары пайдаланылды. Илимий - метрикалык ыкма вирустук гепатиттин спецификалык жана спецификалык эмес профилактикасын эске алуу менен байкоо жана дарылоонун бирдиктүү платформасында (клиникалык протоколдор) Улуттук программаларды ишке ашыруунун негизги принциптерин жана стратегиялык кадамдарын сунуштайт, "2022–2030-жылдар үчүн ВИЧ, вирустук гепатит жана ЖЖБИ боюнча ДСУнун Глобалдык саламаттык секторунун стратегияларын" эске алуу.

Максат: Кыргыз Республикасындагы вирустук гепатиттин көйгөйлөрүн укуктук жөнгө салуунун абалы.

Ыкмалары. мыйзамдык актыларды (мыйзамдарды, өкмөттүн токтомдорун) жана вирустук гепатит боюнча мамлекеттик программаларды талдоо.

Натыйжалар. КР Өкмөтү тарабынан өлкөнүн бардык денгээлдеги саламаттыкты сактоо боюнча ченемдик укуктук актылары (мыйзамдар, өкмөттүн токтомдору, буйруктары), ошондой эле вирустук гепатиттин көйгөйлөрүн чечүүгө багытталган мамлекеттик программалар иштелип чыккан.

Бирок, кээ бир эмдөө, дарылоо, диагностика жана башка оң жылыштарга карабастан, вирустук гепатит көйгөйлөрүнүн жеке көрсөткүчтөрүнүн акыркы эки он жылдыкта эпидемиологиялык абалы дагы эле курч бойдон калууда.

Жыйынтыгы. Вирустук гепатиттин алдын алуу жана ага каршы күрөшүү бүгүнкү күндө жогорку жүктөмгө байланыштуу улуттук саламаттык сактоо системасынын артыкчылыктуу багыты болуп саналат. Глобалдык мамиленин контекстинде ДСУ 2022–2030-жылдарга ВИЧ, вирустук гепатит жана жыныстык жол менен жугуучу инфекциялар боюнча саламаттыкты сактоо секторунун стратегиясын кабыл алды. “Кыргыз Республикасында вирустук гепатиттин алдын алуу жана эскертүү боюнча жол картасы” Улуттук долбоорун ишке ашыруу сунушталууда.

Негизги сөздөр: ченемдик укуктук актылар, вирустук гепатит, жол картасы, реформа, саламаттыкты сактоо, алдын алуу.

Адрес для переписки:

Акматов Илим Мелисович, 720005,
Кыргызская Республика, Бишкек, ул. Байтик Баатыра 34,
Национальный институт общественного здоровья
Тел.: +996 777 777447
E-mail: npopm@mail.ru

Contacts:

Akmatov Ilim Melisovich, 720005,
34 Baytik Baatyra str., Bishkek, Kyrgyz Republic
National Institute of Public Health
Phone: +996 777 777447
E-mail: npopm@mail.ru

Для цитирования:

Айдаралиев А.А., Акматов И.М., Маткеримов А.Т., Кельдибеков Р.Ж., Касымова Р.О. Нормативно-правовые основы профилактики и контроля вирусных гепатитов в Кыргызской Республике. Здравоохранение Кыргызстана 2023, № 1, с. 59-69.
doi.10.51350/zdravkg2023.1.2.8.59.69

Citation:

Aidaraliev A.A., Akmatov I.M., Matkerimov A.T., Keldibekov R.J., Kasymova R.O. Legal and regulatory basis of the prevention and control of viral hepatitis in the Kyrgyz Republic. Health care of Kyrgyzstan 2023, No.1, pp. 59-69.
doi.10.51350/zdravkg2023.1.2.8.59.69

Нормативно-правовые основы профилактики и контроля вирусных гепатитов в Кыргызской Республике

А.А. Айдаралиев ¹, И.М. Акматов ^{2,3}, А.Т. Маткеримов ², Р. Ж. Кельдибеков ^{1,2},
Р.О. Касымова ³

¹ *Международный университет Кыргызстана, Бишкек, Кыргызская Республика*

² *Национальный институт общественного здоровья, Бишкек, Кыргызская Республика*

³ *Кыргызско-Российский Славянский университет имени Б. Н. Ельцина, Бишкек, Кыргызская Республика*

Резюме. *Введение.* Представлена методология о необходимости разработки «Дорожной карты по профилактике, лечению и контролю вирусных гепатитов в Кыргызской Республике». Используются материалы нормативно-правового регулирования системы здравоохранения, правительственных постановлений и государственных программ, затрагивающих или направленные на решение проблем вирусных гепатитов. Научометрический подход предлагает основные принципы и стратегические шаги по реализации Национальных программ на единой платформе эпиднадзора и лечения (клинические протоколы), с учетом специфической и неспецифической профилактики вирусных гепатитов, учитывать подход ВОЗ «Глобальные стратегии сектора здравоохранения соответственно по ВИЧ, вирусному гепатиту и ИППП, на 2022–2030 гг.».

Цель: Состояние нормативно-правового регулирования проблем вирусных гепатитов в Кыргызской Республике.

Методы. анализ нормативно-правовых актов (законы, постановления Правительства) и государственных программ по вирусному гепатиту.

Результаты. Кыргызское государство выработало нормативно-правовые акты (законы, постановления Правительства, указы) для всех уровней здравоохранения страны, а также государственные программы, направленные на решение проблем вирусных гепатитов. Однако несмотря на определенные положительную динамику отдельных показателей проблем вирусных гепатитов по вакцинопрофилактике, лечению, диагностике и т.д. эпидемиологическая ситуация по-прежнему остается напряженной в последние два десятилетия. В определенной степени выявляются слабые стороны нормативно-правового регулирования, направленные на решение данной проблемы.

Заключение. Профилактика и контроль вирусного гепатита сегодня из-за высокого бремени является приоритетом для системы национального здравоохранения. В контексте глобальных подходов, ВОЗ соответственно приняла стратегия сектора здравоохранения по ВИЧ, вирусному гепатиту и инфекциям, передаваемым половым путем, на 2022–2030 гг. Предлагается реализации Национального проекта «Дорожной карты по предупреждению и профилактике вирусного гепатита в Кыргызской Республике».

Ключевые слова: *нормативно-правовые акты, вирусный гепатит, дорожная карта, реформа, здравоохранение, профилактика.*

Legal and regulatory basis of the prevention and control of viral hepatitis in the Kyrgyz Republic

А.А. Aidaraliev ¹, I.M. Akmatov ^{2,3}, A.T. Matkerimov ², R. J. Keldibekov ^{1,2}, R.O. Kasymova ³

¹ *International University of Kyrgyzstan, Bishkek, Kyrgyz Republic*

² *National Institute of Public Health, Bishkek, Kyrgyz Republic*

³ *Kyrgyz-Russian Slavic University named after B. N. Yeltsin, Bishkek, Kyrgyz Republic*

Abstract. *Introduction.* A methodology is presented about the need to develop a “road map for the prevention, treatment and control of viral hepatitis in the Kyrgyz Republic”. Materials of regulatory and legal documents of the healthcare system, government decisions and state programs concerning or addressing the problems of viral hepatitis were used. The scientometric approach offers the basic principles and strategic steps for the implementation of national programs on a single platform of epidemiologic surveillance and treatment (clinical protocols), including the specific and non-specific prevention of viral hepatitis, taking into account the approach of the Global Health Sector Strategies, respectively for HIV, virus hepatitis and sexually transmitted infections for 2022–2030.

Purpose: Regulatory situation regarding the problems of viral hepatitis in the Kyrgyz Republic.

Methods. Analysis of regulatory acts (laws, government decisions) and state programs for virus hepatitis.

Results. The Kyrgyz state has developed regulatory acts (laws, government decisions, orders) for all levels of the country's healthcare as well as State programs aimed at solving the problems of viral hepatitis. However, despite the certain positive dynamics of some indicators for developments in viral hepatitis vaccination, treatment, diagnosis, etc. the epidemiological situation still remains tense in the last two decades. To a certain extent, weaknesses in regulatory sphere related to are identified aimed at solving this problem.

Conclusion. Today due to high viral hepatitis burden its prevention and control is a priority for the national health system. In the context of global approaches, the WHO, respectively, adopted the Global Health Sector Strategies, respectively for HIV, virus hepatitis and sexually transmitted infections for 2022–2030. It is proposed to implement the national project "Roadmap for the prevention and control of viral hepatitis in the Kyrgyz Republic".

Key words: regulatory acts, viral hepatitis, roadmap, reform, healthcare, prevention.

Введение

Вирусные гепатиты для мирового сообщества являются значительной угрозой общественному здоровью и социально-экономической проблемой планетарного масштаба [1]. В связи с этим, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) подготовила программу «Глобальная стратегия сектора здравоохранения по ВИЧ, вирусному гепатиту и инфекциям, передаваемым половым путем на 2022–2030 гг.» для определения масштаба проблемы и пути противодействия гепатиту.

Известно, кыргызское государство входит в число 7 стран с наиболее высокими темпами роста эпидемии в мире [2, 3, 4], что актуализирует рассматриваемую проблему с социально-демографических позиций в обеспечении охраны и укрепления здоровья населения страны. Также вызывает большую тревогу, что граждане Кыргызстана на очень низком уровне осведомлены о болезни и последствиях вирусного гепатита. Это в значительной степени оказывает отрицательное влияние на результативность при разработке национальных стратегий по проблемам гепатита. Необходимость создания государственного плана действий со всеми заинтересованными сторонами и прежде всего партнерами не правительственного сектора в значительной степени будет способствовать повышению осведомленности и формированию культуры безопасности среди населения страны.

Цель исследования - современное состояние нормативно-правовой базы и комплексные пути решения профилактики и контроля вирусных гепатитов в Кыргызской Республике (КР).

Материалы и методы

Анализ нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность системы здравоохранения страны по вопросам вирусных гепатитов:

- Законы и Постановления Правительства и приказы Министерства здравоохранения КР, изданные в пе-

риоды: за 1991-2000 гг., 2001-2010 гг. и 2011-2022 гг.
- Национальные и государственные программы, реализованные за 1991-2022 г.

- Международные программы ВОЗ и ООН.

- Данные Центра электронного здравоохранения, а также Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения КР.

Результаты и обсуждение

В последние годы советского государства система эпидемиологического надзора (СЭН) за вирусными гепатитами (ВГ) в республике проводилась согласно Приказа Министерства здравоохранения СССР №408 от 12 июля 1989 г. После распада советского государства (1991 г.) санитарно-эпидемиологический надзор за вирусными гепатитами осуществлялся в соответствии с нормативно-правовыми актами кыргызского государства, которые бы ли приняты на протяжении суверенного периода (1991-2022 гг.). Однако в принятых документах первое десятилетие вопросы вирусных гепатитов не нашли своего должного отражения (таблица 1). В то же время на данный период инструктивными документами и приказами регулирующие вопросы проблем гепатитов практически отсутствовали за исключением приказа МЗ КР от 24.04.1996г. №95. «О введении диагностики вирусного гепатита С в лечебно-профилактических учреждениях КР».

И только образование в 1997 г. Департамента государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ДГСЭН) путем объединения Рес публиканской санитарно-эпидемиологической станции и Главного санитарно-эпидемиологического управления МЗ КР(Приказ МЗ N109 от 03.06.1997 г. "О Департаменте государственного санитарно-эпиднадзора МЗ КР") приступили к реформированию нормативно-правовых актов по обеспечению СЭБ территорий страны и здоровья населения.

Первым этапом выработки регулирующего документа по профилактике и контролю ВГ в Кыргыз

стане следует определить утверждение Целевой программы «Вирусные гепатиты в Кыргызской Рес пуб- лике» 1999-2010гг. - приказа МЗ КР №183 от 11. 06.1999г., где поставлены следующие задачи: вакци- нопрофилактика, профилактика парентеральных ге- патитов, обеспечение безопасности медицин ских процедур, снижение числа передач вирусов в быту и достоверной диагностики различных форм ВГ. Пар- аллельно изданы приказы - «О мерах по снижению заболеваемости вирусными гепатитами в КР» от 1.07.1999г. № 222, а также задействована первая фаза «Целевой программы по управлению медицинскими отходами и контролю внутрибольничных инфекций в КР на 2002-2006 гг.», от 18.09.02, № 393. В эти пе- риоды одновременно принимались нормативно-пра- вовые акты, регламентирующие деятельность сис- темы здравоохранения для обеспечения эффектив- ного санитарно-эпидемиологического надзора стра- ны (таблица 2). Они соответственно направлены на поддержание общественного здоровья населения, которое обеспечивалось комплексом мер по устра- нению или уменьшению вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболева- ний и их ликвидацию, включая вспышки. На фоне гигиенического обучение и воспитание граждан, ве- дения пропаганды здорового образа жизни и распро- странение гигиенических знаний среди граждан страны. Понятно, что в соответствии со Статьей 27 «Санитарно-профилактическая помощь» Закона «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» от 9 января 2005 г., №6, к санитарно-профилактиче- ской помощи в Кыргызской Республике относятся (санитарно-гигиенический и эпидемиологический надзор; формирование здорового образа жизни). В то же время многие вопросы по обеспечению без- опасности операционных процедур в организациях здравоохранения регулировались рядом документов, выработанных Министерством здравоохранения в виде руководств, инструкций, приказов. Для обез- печения достоверной диагностики различных форм ВГ на территории страны были разработаны и утвер- ждены методические руководства по контролю ка- чества лабораторных исследований (2000-2006гг.), а также внедрена учебная программа постдипломного обучения «Обеспечение и контроль качества лабора- торной диагностики» на базе КГМИПиПК (утв. при- казом МЗ КР 15.03.2006г.). Проводился ежегодный мониторинг за качеством диагностики вирусных ге- патитов на всех уровнях системы здравоохранения.

Вторая фаза «Целевой Программы по управле- нию медицинскими отходами и контролю за внутри- больничными инфекциями в КР на 2007-2011гг. - Приказа МЗ КР от 28.02.2007г. № 87 стартовала од- новременно с постановлением Главного Государст- венного санитарного врача № 18 от 23. 07.2007 г. «О

мерах по совершенствованию лабораторной диагно- стики ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов и сифи- лиса», дополненные новыми приказами по предупреждению и профилактике ВГ (таблица 2).

Таким образом, во втором периоде 2001-2010 гг. в значительной степени улучшило лабораторные возможности серологической расшифровки этиоло- гии вирусных гепатитов, что позволило разработать впервые систему эпидемиологического надзора (СЭН) за хроническими вирусными гепатитами и вакцинировать профессиональную группу риска – медицинских работников. При этом функционально налажена система учета, регистрации и отчетности инфекционных заболеваний, основанная на Законе об общественном здравоохранении, позволило свое- временно оценивать эпидемиологическую ситуацию и планировать мероприятия по ее стабилизации. В этих документах отражены правила сообщения (опо- вещения) медицинским работником всех профилей, независимо от форм собственности, и всех уровней, выявившим (при подозрении) инфекционное забо- левание вышестоящим организациям здравоохране- ния.

В последующем Министерство здравоохранения осуществило инвентаризацию всех законодательно нормативных общественному здравоохране нию страны Рабочая группа сформированная при техни- ческой помощи ЕРБ ВОЗ в 2008 г. провела обзорную оценку существующей законодательно-норматив- ной базой и оценила их в сравнительном аспекте со странами Европы (Эстония, Финляндия, Болгария, и т.д.) и представила рамочный закон КР «Об обще- ственном здравоохранении». 2009 г., которая допол- нена следующими документами:

- О мерах по профилактики заболеваемости вирус- ными гепатитами в КР - 01.07.2009г. № 488.
- Руководство по профилактике острых вирусных ге- патитов (ОВГ) с энтеральным (А и Е) и парентераль- ным (В, С и D) механизмом передачи.
- Руководство по эпидемиологическому надзору за ОВГ.
- Руководство по клинике, лабораторной диагно- стике, лечению ВГ.

Таким образом реализуемые программа по пре- дупреждению и профилактике вирусного гепатита на первый этапе (1999-2010гг.) определяется как пе- риод активных действий. В то же время имею тся определенные недостатки:

- пассивный сбор данных (по обращаемости) отра- жается на несвоевременности реагирования на вспышку без внедрения активных методов выявле- ния больных с инфекционными заболеваниями, втч вспышки;
- не учитываются социально-экономические индикато- ры (уровень доходов, образование и т.д.) для оцен- ки риска;
- слабая оснащенность лабораторий при отсутствии

методик для экстренной лабораторной диагностики;

- недостаточное межведомственное взаимодействие, где служба общественного здравоохранения не всегда информируется ветеринарными органами о случаях регистрации зооантропонозных заболеваний среди животных;
- отсутствие систем надзора за резистентностью к антибиотикам и их использованием, а также базы данных по резистентности к антибиотикам;
- отсутствует контроль за применением антибиотиков у животных;
- недостаточно проводится обучение сотрудников методикам оценки риска с учетом международных подходов и требований;
- недостаточное сотрудничество с другими секторами;
- информационные и компьютерные технологии в национальном и региональном санитарно-эпидемиологическом надзоре и контроле чрезвычайных ситуаций недостаточны.

Из вышеизложенного становится понятным, что решение проблемы требует разработки новых подходов и меры контроля работы системы управления на государственном уровне для предупреждения вирусного гепатитов в современных изменяющихся условиях как в мире, так и в стране. В результате разработана очередная пятилетняя целевая программа "Профилактика и лечение вирусных гепатитов в КР на 2011-2015 гг." - 12 января 2011г. № 11 и "Руководство по эпидемиологическому надзору за гемоконтактными вирусными инфекциями" (вирусные гепатиты В, С и ВИЧ-инфекция) в организациях здравоохранения - от 13.03.2015г. №114), нацеленные на улучшение качества.

В связи с принятием в 2011 г. Закона «О нормативно-правовых актах Кыргызской Республики» государственные институты приступили к пересмотру всего блока законодательной базы и постановлений Правительства страны. На данный процесс значительное влияние оказало вступление КР в членство Всемирной торговой организации (ВТО), что требовало гармонизации национальных стандартов в соответствии с международными требованиями и принятием Закона «Об основах технического регулирования» и подзаконных актов, направленных на поддержку и развитие предпринимательства. Также административно-территориальные, институциональные реформы и децентрализация управления, проводимые в эти годы по стране, внесли существенные изменения в структуру и полномочия министерств и ведомств.

Из вышеизложенного возникли трудности в исполнении требований, предусмотренных действующим Законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Соответственно в целях совершенствования деятельности системы здраво-

охранения Постановление Правительства КР от 16 мая 2011г. № 225 утверждены нормативно правовые акты КР в области общественного здравоохранения (таблица 3). В целом основная часть работы второго этапа государственной программы претерпела множество недочетов нормативно-правового регулирования КР по предупреждению и профилактики вирусного гепатита предшествующего периода. В то же время основными проблемами регулирования подзаконных актов и внедрение норм по предупреждению и профилактики в практическую деятельность на местах системы здравоохранения остались не решенными. Такие как информированность населения о последствиях хронического гепатита и недостаточно новых знаний по современным проблемам ВГ. Обращает на себя внимание несмотря на развитые системы сбора данных государственного санитарно-эпидемиологического надзора по (форме № 1), об амбулаторных (форма № 12) и госпитализированных (форма № 14) случаях ВГ. Пациенты в системе могут подвергаться двойному учету случаев, когда один и тот же лицо регистрируется более одного раза в год и, в нескольких медицинских учреждениях. Причем, учет и регистрация хронических вирусных гепатитов в организациях здравоохранения не систематизированы. Отсутствует системы эпидемиологического надзора (ЭН) осложненных вирусных гепатитов (цирроз и рак печени), и их регистра. Не имеется программ по плановой вакцинации против гепатита В в группах повышенного риска (медицинские работники, военнослужащие, работники коммерческого сектора, ЛУИН, МСМ и люди, живущие с ВИЧ и т.д.).

По данным интервью с национальными экспертами идентифицированы следующие недостатки [5]:

- недостаточный объем закупок одноразовых расходных материалов, таких как одноразовые вакуумные пробирки для забора крови и одноразовые иглы, а также средства индивидуальной защиты - медицинские работники вынуждены покупать за свой счет некоторые СИЗ;
- устаревшее стерилизационное оборудование, некоторые (1960 г.), возможно, они не являются полностью надежным;
- недостаточный уровень знаний и практических навыков медицинского персонала;
- трудности устойчивости кадрового потенциала из-за высокой текучести медицинского персонала;
- общий дефицит финансирования, что ограничивает возможности для дальнейшего улучшения ситуации. При посещении ОЗ членами миссии было выявлено, что в системе здравоохранения, возможно, имеется определенный разрыв между нормативными требованиями и их реализацией.

Подводя итоги анализа данной Программы, были определены следующие проблемы, связанные с

лечением вирусных гепатитов:

- отсутствие современных протоколов лечения;
- применение необоснованных схем лечения;
- использование лекарственных средств, приобретаемых на черном рынке (вопросы обеспечения качества и безопасности препаратов);
- отсутствие современных стандартов подготовки врачей по ВГ;
- ограниченный доступ к лечению, большинство граждан не способны оплатить его;
- частые перерывы в лечении, что связано с риском развития лекарственной резистентности ВГВ;
- поздняя диагностика, из-за бессимптомного течения заболевания;
- слабо развитая лабораторная сеть диагностики ВГ, из-за отсутствия тест-систем, реактивов и других расходных материалов;
- высокий уровень носительства ВГВ и ВГС среди доноров, что свидетельствует о наличии факторов риска заражения;
- получение официально разрешительных документов для проверки частных медицинских центров, маникюрных салонов, парикмахерских, оказывающих услуги населению (уведомление за 10 дней о проверке) не позволяет установить истинную картину соблюдения требований ИК;
- в основном невыполнение связано с закупками лабораторного оборудования, тест-систем и других расходных материалов;
- дороговизна эффективных лекарственных средств для лечения ВГ: обычный стандартный курс лечения от ВГС составляет \$12 000 США, стоимость курса лечения новыми препаратами доходит до \$70 000;
- в связи с отсутствием финансов на закупку вакцины не проводится вакцинопрофилактика медработников, имеющих непосредственный контакт с кровью;
- слабое межведомственное взаимодействие с заинтересованными государственными структурами по профилактике гемоконтактных инфекций (вирусные гепатиты В, С и ВИЧ-инфекция) среди групп риска (наркоманы, работники, оказывающие сексуальные услуги и т.д.);
- общий дефицит финансирования, что ограничивает возможности для дальнейшего улучшения ситуации.

Кроме того, при посещении медицинских учреждений членами миссии было выявлено, что в системе здравоохранения, возможно, имеется определенный разрыв между нормативными требованиями и их реализацией («Миссия ВОЗ по оценке мер борьбы с ВГ в Кыргызстане» - 2016 г.).

Третий этап - пересмотр нормативно-правовых актов в системе здравоохранения по предупреждению и профилактике вирусного гепатита начался с создания рабочей группы для разработки проекта программы по профилактике и лечению вирусных гепатитов в Кыргызской Республике на 2016-2020

годы (Указание МЗ КР от 28.07.2015г. №514). При разработке очередной программы «Глобальной стратегии сектора здравоохранения по вирусному гепатиту на 2016-2021 гг.: на пути к ликвидации вирусного гепатита» [6] за основу был взят "План действий сектора здравоохранения по борьбе с вирусными гепатитами в Европейском регионе ВОЗ" и Европейская политика в области здоровья и благополучия населения «Здоровье-2020», а также программа по реформированию системы здравоохранения "Ден соолук". На основе такого подхода разработана и утверждена целевая программа «Стратегия борьбы с вирусными гепатитами в Кыргызской Республике на 2017-2022 гг.» [7], с учетом положительных результатов и недочетов ранее реализованных аналогичных программ по данной проблеме с выработкой соответствующих нормативно-правовых документов (таблица 3).

Анализ третьего этапа реформирования нормативно-правовых актов КР по борьбе, профилактике и контролю вирусного гепатита показывает определенные системные нерешенные вопросы по блоку информирования, подготовки врачебных кадров, диагностики и доступности лечения и др. Так, по данным ЦСМ выявлено ХВГ 1911 чел. (0,61%), получают лечение в стационаре 2118 чел. (0,68%), а по ВОЗ – 13% и 20% соответственно (2017). Также по их данным в стране 1 из 20 человек инфицирован ВГВ и/или С. В то же время по данным ДПЗиГСЭН выявлено ВГВ в острой форме 119 чел. (6,2%), в хронической форме с осложнениями 1803 (93,8%). ВГС - 53 (7,4%) и 663 (92,6 %) соответственно. Высокий уровень носительства ВГВ и ВГС среди доноров свидетельствует о наличии факторов риска заражения. По-прежнему остается неясной картина о смертности по ВГ, так как их осложненные формы цирроз, рак печени и печеночной недостаточности регистрируются вне связи с вирусным гепатитом.

Таким образом, анализ нормативно-правовой базы системы здравоохранения Кыргызской Республики требуют постоянного обновления с учетом глобальных процессов и рекомендаций ВОЗ по улучшению оказания медико-социальной помощи населению. Особого государственного внимания требуют проблемы профилактики, ранней диагностики, лечения и контроля всех форм ВГ и усиление профилактических программ по общественному здравоохранению.

Рекомендация по проекту: «Дорожной карты по предупреждению и профилактики вирусного гепатита в Кыргызской Республике»,

Цель - предупредить случаи передачи, снизить заболеваемость, смертность и их осложнений, синхронизация действий системы здравоохранения.

Основополагающие принципы: равный доступ к информации о вирусном гепатите; предоставление социально справедливых, инновационно-качествен

ных услуг.

Реализация проекта Дорожной карты

На этапе выработки проекта Дорожной Карты необходимо провести информационно-мобилизационную работу среди населения и медицинского персонала в регионально-территориальном аспекте страны, а также города Бишкек и Ош для определения распространенности ВГ. По полученным данным определить поэтапную траекторию работы шаг за шагом (step by step) в реализации

Дорожной карты:

Шаг номер 1: Сбор информации по КР в рамках проблемы ВГ, для анализа и планирования объема предстоящих действий.

- Определить группы населения нуждающихся в помощи по профилактике вирусного гепатита и число вакцинированных лиц.
- Провести анализ социально-экономической ситуации влияющие на распространение вирусного гепатита. (алкоголизм, наркомания, инфекции, передающиеся половым путем и т.д.)
- Провести анализ нормативно-правовой основы деятельности организаций здравоохранения (втч инфекционных) КР для выработки рекомендации по оптимизации и совершенствованию служб здравоохранения.
- Дать анализ деятельности государственных лабораторных служб КР по ВГ (втч частные) для выработки рекомендации по оптимизации и совершенствованию их работы.
- Состояние вакцинопрофилактики в КР в рамках рекомендаций ВОЗ.

Такой подход в рамках сбора и анализа информации по деятельности ведомств и служб по ВГ позволит понять текущую ситуацию и разработать стратегические направления реализации Дорожной карты.

Шаг номер 2: Информационно-коммуникационная деятельность по проблемам ВГ направлена на работа с партнерами и заинтересованными сторонами государственных учреждений, органов местного самоуправления, профсоюзами, ассоциациями, международными организациями, НПО, а также организаций образования и здравоохранения различного уровня, а также сектора предпринимательства сферы обслуживания и населения.

- Разработка и распространение информационных материалов в СМИ (телевидение, радио и др.), их распечатки в виде методических и наглядных пособий для различных групп населения с распространением в социальных сетях (фейсбук, инстаграм, Тик-Ток и т.д.), Организация конференций семинаров и тренингов.

Это позволит объединить все заинтересованные стороны, способствующие повышению осведомленности и формированию культуры безопасного поведения населения.

Шаг номер 3: Основные блоки плана мероприятий здравоохранения.

- Вакцинопрофилактика ВГ с учетом внесения изменений в национальный календарь профилактических прививок и мониторинг с учетом стратегии вакцинопрофилактики медицинского персонала.
 - Разработать онлайн систему регистрации инфицированных ВГ.
 - Провести анализ случаев заражения вирусом гепатита при переливании крови. На основании данного анализа разработать программу снижения риска заражения вирусом гепатита при переливании крови.
 - Дать анализ случаев заражения ВГ в сфере инвазивных немедицинских услуг. (татуаж, пирсинг, маникюр, педикюр, хижамы и др.) в соответствии с Приказом МЗ КР №1062.
 - Оценить ситуацию профессиональных рисков по заражению ВГ среди медицинских работников на местах с разработкой правил безопасности инфекционного контроля в ОЗ.
 - На до-, после-дипломном уровнях и в системе непрерывного образования ввести целевые учебно-образовательные программы по вопросам ВГ
 - Провести анализ заражения вирусом гепатита приехавших из ближнего и дальнего зарубежья. Разработать систему обязательной проверки приехавших из ближнего и дальнего зарубежья, как граждан КР., так и иностранцев на наличие вирусов гепатита.
 - Наладить систему мониторинга за состоянием здоровья граждан КР (втч иностранных), прибывающих из ближнего и дальнего зарубежья, а также лиц (осужденных или находящихся в местах лишения свободы) на социально-обусловленные инфекции (ВГ, ВИЧ, ИППП).
 - Создание единого национального координационного центра по профилактике и контролю ВГ.
- Такой подход позволит выработать оптимальную стратегию межведомственной реализации и проведения комплексных совместных мероприятий по продвижению Дорожной карты по проблемам ВГ.

Заключение

Проведенный мониторинг нормативно-правовых актов за 1991-2022 гг. на национальном уровне законы, постановления Правительства, отдельные государственные программы фрагментарно способствовали решению проблем профилактики и контроля вирусного гепатита. Наиболее эффективным явилось внедрение в 2000 г. вакцинации против гепатита В у детей, что позволило резко сократить уровень острой заболеваемости этой инфекцией. В то же время реализация трех целевых программ по вирусным гепатитам 1999-2010 гг., 2011-2015 гг., 2017-2022 гг. и сопутствующие программы и приказы направлены на профилактику распространения

фекционных гепатитов без соответствующей финансовой поддержки не способствовало улучшению эпидемиологической ситуации, которая по-прежнему остается напряженной. Оптимистический прогноз определяется в рамках соблюдения программы ВОЗ «Глобальные стратегии сектора здравоохранения соответственно по ВИЧ, вирусному гепатиту и ИППП, на 2022–2030 гг.», где системе здравоохранения страны необходимо охватить тестированием 90% лиц, инфицированных вирусным гепатитом В и С, и обеспечить лечением 80% нуждающихся в нем

пациентов. Предложенный проект «Программы Кабинета Министров Кыргызской Республики по преодолению эпидемии ВИЧ и гемоконтактных вирусных гепатитов на 2022-2026 гг.» на сегодня является приоритетом для общественного здравоохранения кыргызского государства.

Жазуучулар ар кандай кызыкчылыктардын чыр жоктугун жарыялайт.

**Авторы заявляют об отсутствии конфликтов интересов.
The authors declare no conflicts of interest.**

Таблица 1. Нормативно-правовые акты здравоохранения страны (1991-2000гг.)

Table 1. Country Health Regulations (1991-2000)

Законы	Постановления Правительства
Об охране здоровья народа РК*1992г. N943 XII-(ред. 1992г. N1091XII; 2002г. №144, 2003г. №96) О СЭБ населения РК* 1992г. №945-XII О донорстве крови и ее компонентов РК* 1992г.N950-XII О профилактике СПИДа в КР 1996г. №62	О мерах по улучшению охраны здоровья населения КР 1993г. №340 О Национальной программе на 1994-2000гг. "Иммунопрофилактика" 1994г. №328 О госпрограмме "Здоровая нация" на 1994-2000гг. 1994г. №596 ред. 1997г. №66 Национальная программа (1996-2006) реформы системы здравооох...я КР "Манас" 1996г. №288 О мерах по профилактике СПИДа и БППП, в КР 1997г. - №507 О Концепции развития здравоохранения и медицинской науки в КР1998г. №485 -программе достижения здоровья для всех в XXI столетии и плане по проведению Года здравоохранения 1999г.N 71

Список литературы:

1. Вирусный гепатит. - ВОЗ, 2018. – Режим доступа: <https://apps.who.int/iris/rest/bitstreams/1342997/retrieve>.
2. Страновой отчет о достигнутом прогрессе в осуществлении глобальных мер в ответ на ВИЧ инфекцию [Кыргызская Республика] от 31 марта 2012 г. – Режим доступа: https://www.unaids.org/sites/default/files/country/documents/ce_KG_Narrative_Report_0.pdf
3. Лухверчик Л.Н., Алаторцева Г.И., Нестеренко Л.Н., Михайлов М.И., Кюрегян К.К., Доценко В.В., Кабаргина В.Ю., Амиантова И.И., Нурматов З.Ш., Нурматов А.З., Байызбекова Д.А., Касымов О.Т., Максыев С.Т., Зверев В.В. Роль вируса гепатита Е в этиологии острых вирусных гепатитов на территории Кыргызстана // Здравоохранение Кыргызстана. - 2018. - № 2. - С. 152-161.
4. Ниязалиева М.С. Характеристика эпидемического процесса вирусного гепатита В в Кыргызской Республике // Здравоохранение Кыргызстана. 2022. № 1. С. 109-113.
5. ВОЗ GHSS 2022–2030 июнь 2022 г. – Режим доступа: https://cdn.who.int/media/docs/default-source/hq-hiv-hepatitis-and-stis-library/full-final-who-ghss-hiv-vh-sti_1-june2022_ru.pdf?sfvrsn=7c074b36_9
6. Вирусные гепатиты в Российской Федерации:аналитический обзор /Под ред. А.Б. Жебуруна.- СПб., 2005.- Вып.5. - 158 с.
7. Приказ Министерства здравоохранения КР № 431 от 22.05.2017г. «О внедрении целевой программы «Стратегия борьбы с вирусными гепатитами в Кыргызской Республике на 2017-2022 гг.»

References

1. Viral hepatitis. - WHO, 2018. – Available at: <https://apps.who.int/iris/rest/bitstreams/1342997/retrieve>.
2. The country report on the achieved progress in the implementation of global measures in response to HIV infection [Kyrgyz Republic] of March 31, 2012 - Available at: https://www.unaids.org/SITES/Default/Files/Country/Documents/CE_KG_NARRATIVE_REPORT_0.PDF
3. Lukhverchik L.N., Alatorceva G.I., Nesterenko L.N., Mikhailov M.I., Kuregyan K.K., Dotsenko V.V., Kabargina V.Yu., Amiantova I.I., Nurmatov Z. Sh., Nurmatov A.Z., Bayzbekova D.A., Kaymov O.T., Maksytov S.T., Zverev V.V. The role of the hepatitis E

Таблица 2. Нормативно-правовые акты профилактики и контроля ВГ в Кыргызской Республике, 2000-2010 гг.
Table 2. Prevention and Control Regulations VH in the Krgyz Republic, 2000-2010.

Законы	Постановления Правительства	Программы, приказы МЗ
<p>О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения 2001г. №60 (ред. 2003г. №151, 2009г №126)</p> <p>Об иммунопрофилактике инфекционных болезней 2001г. №56 в ред. 2005г. №77 и №118</p> <p>О ВИЧ/СПИД в КР 2005г. №149</p> <p>Об охране здоровья граждан в КР 2005г. №6 (ред. 2006г. № 224, 2009г. № 53 и №129.)</p>	<p>О Национальной программе на 2001-2005гг. "Иммунопрофилактика" 2001г. №517</p> <p>Об образовании Фонда высокотехнологичных видов МП МЗ КР 2002г. №287</p> <p>О Государственной лекарственной политике КР 2002г. №704</p> <p>О Национальной программе на 2004-2010гг</p> <p>Укрепление здоровья народа КР 2004г. №453</p> <p>О мерах по профилактике ВИЧ/СПИД, ИПП и инъекционным путем, в КР 2005г. №204</p> <p>О Национальной программе 2006-2010гг. РЗ КР "Манас таалими» 2006г. №100</p> <p>Госпрограмма по предупреждению эпидемии ВИЧ/СПИД и ее социально-экономических последствий в КР на 2006-2012гг. 2006г. №498</p>	<p>Вирусные гепатиты в КР 1999-2010гг. приказ №183 - 1999г.</p> <p>Руководство по профилактике ВБИ и ИК в акушерских стационарах, 06.02.2004 г., №48;</p> <p>Инструкция по профилактике ВБИ в ЛПО (отделениях) хирургического профиля - 18.05.2005 г., № 192;</p> <p>Стандарт пункционной катетеризации подключичных вен и ухода за катетером - 27.05.2005 г., № 206;</p> <p>Стандарт «Дезинфекция и стерилизация в медицинской практике: основные нормы и правила» - 17.03.2006 г., № 130;</p> <p>Об усилении мер профилактики парентеральных инфекций в ЛПО, №148 28.03.2006.</p> <p>Об усовершенствовании системы ИК и мероприятий по профилактике ВБИ в ОЗ КР» 29.01.2008 г., №34.</p> <p>О проведении лабораторной диагностики, противозидемических мероприятий и наблюдения при ВИЧ-инфекции в ЛПО КР - 12.05.2008 г. №202</p> <p>О проведении вакцинации ГВ медицинских работников в КР» - 07.08.2008 г. №405</p> <p>Список инфекционных и паразитарных заболеваний, подлежащих регистрации и инструкция по учету от 26.11.2008 г. № 610 (ГР №158 приказом Министерства юстиции КР от 26.12.2008 г., №265)</p>

Таблица 3. Нормативно-правовые акты профилактики и контроля ВГ в Кыргызской Республике на 2011-2022 гг.
 Table 3. Prevention and Control Regulations VH in the Kyrgyz Republic for 2011-2022

Законы	Постановления Правительства	Программы, приказы МЗ
<p>Об иммунопрофилактике ИБ 2011г. №112</p> <p>Об охране здоровья граждан в КР 2005г. (ред. 2012г. № 137,171; 2013г. № 108, 2015г. №228, 2016г. № 52,99,2017г. № 167,197, 2019г.-№ 64</p> <p>О ВИЧ/СПИД ред.2011г.№44,2016г.№52,2017г. №74)</p> <p>Законе «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», хотя в целях совершенствования деятельности системы здравоохранения ПП КР от 16 мая 2011г. № 225</p>	<p>О Национальной программе 2012-2016гг. РЗ КР "Ден соолук", 2012г.№309 2017г. №267</p> <p>О госпрограмме по стабилизации эпидемии ВИЧ-инф. в КР-2012-2016гг. 2012г. №867</p> <p>О программе госгарантий по обеспечению граждан КР МСП на 2013-2014гг. 2013г. №388 с ред. 2015г. №790, доп. 2017-2022гг</p> <p>Об утв. Инвестпрограммы на 2016-2025гг.в сфере здравоохранения 2016г. №359</p> <p>О Стратегии охраны и УЗ населения КР до 2020г. ("Здоровье - 2020") 2014г. №306</p> <p>О Программе по преодолению ВИЧ-инф. в КР 2017-2021гг." 2017г. №852</p> <p>О программе по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030гг. "Здоровый человек - процветающая страна" 2018г. №600</p> <p>Инструкция по ИК в ОЗ КР, 12.01.2012-№32</p> <p>Госпрограмма профилактики и контроля НИЗ в КР:2013-2020гг. - 11.11.2013 г. № 597</p> <p>Перечень лекарственных средств, освобожденных от уплаты НДС при поставке и импорте на территорию КР-Налоговый Кодекс 24.01.13г. № 31</p>	<p>Профилактика и лечение ВГ в КР на 2011-2015*гг. приказ № 11 - 2011г.</p> <p>Стратегия борьбы с ВГ в КР на 2017-2022гг. приказ №431 – 2017г.</p> <p>Положение «О Координационном совете по проблеме ВГ в КР» и его состав.</p> <p>Указание о проведении лабораторного исследования отдельных групп взрослого населения Кыргызстана (скрининг) на маркеры вирусных гепатитов В и С - №657 от 14.07.2017г.</p> <p>Эпидемиологическое руководство за вирусными гепатитами в КР - № 524 от 20.07.2018 г.</p> <p>О создании рабочей группы по разработке плана мероприятий по борьбе с ВГ и интеграции в проект Государственной программы по противодействию эпидемии ВИЧ на 2022-2026 годы - № 21 от 14.01.2022 г.</p>

- virus in the etiology of acute viral hepatitis in Kyrgyzstan // Zdravookhranenie Kyrgyztana (Healthcare of Kyrgyzstan). - 2018. - No. 2. - P. 152-161.
4. Niyazalieva M.S. Characterization of the epidemic process of viral hepatitis B in the Kyrgyz Republic // Zdravookhranenie Kyrgyztana (Healthcare of Kyrgyzstan). 2022. No. 1. P. 109-113.
 5. GHSS 2022–2030 June 2022 - Available at: https://cdn.who.int/media/docs/default-source/hq-hiv-hepatitis-and-stis-library/full-final-who-vhov-vh-1-june2022_ru.pdf?sfvrsn=7c074b36_9
 6. Viral hepatitis in the Russian Federation: analytical review / Ed.: A. B. Zhebrun. - St. Petersburg, 2005. - Issue. 5. - 158 p.
 7. Order of the Ministry of Health of the Kyrgyz Republic No. 431 of 22 May, 2017. "On the implementation of the program "Strategy for the fight against viral hepatitis in the Kyrgyz Republic for 2017-2022".

Авторы:

Айдаралиев Арсен Асылбекович, Член-корреспондент, профессор, д.м.н., Национальной академии наук Кыргызской Республики; Президент академического консорциума «Международный университет Кыргызстана», Бишкек, Кыргызская Республика
ORCID:<https://orcid.org/0000-0002-3758-1633>

Акматов Илим Мелисович, аспирант Национального института общественного здоровья, Бишкек, Кыргызская Республика
ORCID:<https://orcid.org/0000-0002-5594-6173>

Маткеримов Айбек Тураталиевич, аспирант Национального института общественного здоровья, Бишкек, Кыргызская Республика
Кельдибеков Рамис Жакыпбекович, к.ю.н., научный сотрудник Международного института гор академического консорциума «Международный университет Кыргызстана»; научный сотрудник Группы прогнозирования Национального института общественного здоровья Бишкек, Кыргызская Республика

Касымова Рано Оморовна, д.м.н., профессор кафедры гигиены Медицинского факультета Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина, Бишкек, Кыргызская Республика
ORCID:<https://orcid.org/0000-0003-1026-4723>

Authors:

Aidaraliev Arsen Asylbekovich, Corresponding Member, Professor, MD, National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic; President of the Academic Consortium "International University of Kyrgyzstan", Bishkek, Kyrgyz Republic

ORCID:<https://orcid.org/0000-0002-3758-1633>

Akmatov Ilim Melisovich, post-graduate student of the National Institute of Public Health, Bishkek, Kyrgyz Republic

ORCID:<https://orcid.org/0000-0002-5594-6173>

Matkerimov Aibek Turatalievich, post-graduate student of the National Institute of Public Health, Bishkek, Kyrgyz Republic

Keldibekov Ramis Zhakypbekovich, Ph.D., researcher at the International Institute of Mountains of the Academic Consortium "International University of Kyrgyzstan"; Research Fellow of the Forecasting Group of the National Institute of Public Health, Bishkek, Kyrgyz Republic

Kasymova Rano Omorovna, Doctor of Medical Sciences, Professor of the Department of Hygiene, B.N. Yeltsin, Kyrgyz-Russian Slavic University, Bishkek, Kyrgyz Republic

ORCID:<https://orcid.org/0000-0002-5718-1266>